



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА
(РОСТРАНСНАДЗОР)**

П Р И К А З

26 февраля 2026 г.

Москва

№ 85-43 фс

Об утверждении Доклада о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области гражданской авиации за 2025 год

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 18 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области гражданской авиации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1064, приказом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 29 сентября 2021 г. № ВБ-853фс «Об организации работы по обобщению правоприменительной практики» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области гражданской авиации за 2025 год (далее – Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики).

2. И.о. начальника Управления государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации (А.Н. Куницыну) обеспечить направление Доклада о результатах обобщения правоприменительной практики для размещения на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 3 дней со дня его утверждения.

Руководитель

В.Б. Гулин

**Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики
при осуществлении федерального государственного контроля (надзора)
в области гражданской авиации за 2025 год**

**Раздел 1
Организация государственного контроля (надзора)
в области гражданской авиации**

Федеральный государственный контроль (надзор) в области гражданской авиации осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере транспорта.

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Управление государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации Федеральной службы по надзору в сфере транспорта является структурным подразделением центрального аппарата Ространснадзора, осуществляющим функции по контролю (надзору) в сфере гражданской авиации. Управление осуществляет свою деятельность непосредственно, во взаимодействии со структурными подразделениями центрального аппарата Службы и ее территориальными органами, а также во взаимодействии со структурными подразделениями Минтранса России и другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями. Федеральный государственный контроль (надзор) в области гражданской авиации осуществляется следующими территориальными органами:

- Межрегиональное территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Центральному федеральному округу (МТУ Ространснадзора по ЦФО);

- Межрегиональное территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Северо-Западному федеральному округу (МТУ Ространснадзора по СЗФО);

- Межрегиональное территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Южному федеральному округу (МТУ Ространснадзора по ЮФО);

- Межрегиональное территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Приволжскому федеральному округу (МТУ Ространснадзора по ПФО);

- Межрегиональное территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Уральскому федеральному округу (МТУ Ространснадзора по УФО);

- Межрегиональное территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Сибирскому федеральному округу (МТУ Ространснадзора по СФО);

- Межрегиональное территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Северо-Кавказскому федеральному округу (МТУ Ространснадзора по СКФО);

- Межрегиональное территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Дальневосточному федеральному округу (МТУ Ространснадзора по ДФО).

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта осуществляет государственный контроль (надзор) за следующими объектами:

а) деятельность по подготовке и выполнению полетов, эксплуатации гражданских воздушных судов и их допуску к полетам;

б) деятельность по использованию воздушного пространства и обеспечению полетов воздушных судов;

в) деятельность по осуществлению воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и почты;

г) деятельность по осуществлению воздушных перевозок опасных грузов;

д) деятельность по выполнению авиационных работ;

е) деятельность по подготовке членов экипажа гражданского воздушного судна, сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, специалистов по техническому обслуживанию воздушных судов, диспетчеров управления воздушным движением;

ж) деятельность по техническому обслуживанию гражданских воздушных судов;

з) деятельность операторов аэродромов, вертодромов и владельцев посадочных площадок, предназначенных для взлета, посадки, руления и стоянки гражданских воздушных судов;

и) деятельность, связанная с выполнением условий, содержащихся в следующих разрешительных документах:

сертификаты, выданные в соответствии с пунктом 1 статьи 8 (за исключением сертификатов, выданных юридическим лицам, осуществляющим разработку и изготовление авиационной техники) и со статьями 36 и 37 Воздушного кодекса Российской Федерации;

документы, выданные в соответствии с пунктом 3 статьи 8 Воздушного кодекса Российской Федерации;

свидетельства, выданные в соответствии с пунктом 1 статьи 53 Воздушного кодекса Российской Федерации;

к) гражданские воздушные суда;

- л) объекты инфраструктуры воздушного транспорта;
- м) помещения и оборудование организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих техническое обслуживание гражданских воздушных судов, подготовку членов экипажа гражданского воздушного судна, сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, специалистов по техническому обслуживанию воздушных судов, диспетчеров управления воздушным движением.

Раздел 2

Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

1. Типовые и массовые нарушения обязательных требований

1.1. Деятельность по подготовке и выполнению полетов, эксплуатации гражданских воздушных судов и их допуску к полетам.

1.1.1. Несоблюдение нормативов рабочего времени, полетного времени и времени отдыха, а также контроля утомляемости членов экипажей воздушных судов.

1.1.2. Допуск к выполнению должностных обязанностей членов экипажей воздушных судов без прохождения обязательной периодической подготовки.

1.1.3. Эксплуатация воздушного судна с нарушением требований Руководства по летной эксплуатации.

1.1.4. Невыполнение надлежащих мер по обеспечению функционирования системы управления безопасностью полетов.

1.2. Деятельность по использованию воздушного пространства и обеспечению полетов воздушных судов.

1.2.1. Использование воздушного пространства без разрешения соответствующего центра Единой системы при разрешительном порядке использования воздушного пространства.

1.2.2. Полет воздушного судна в воздушном пространстве класса G без уведомления органа обслуживания воздушного движения (управления полетами).

1.2.3. Недооснащенность районов аэродромов и воздушных линий средствами технического контроля и обеспечения связи, метеорологического обеспечения, низкая помехоустойчивость отдельных элементов радиотехнического обеспечения.

1.3. Деятельность по осуществлению воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и почты.

1.3.1. Перевозчиком не возвращается уплаченная за воздушную перевозку провозная плата в случае вынужденного отказа пассажира от воздушной перевозки в связи с болезнью пассажира или члена его семьи либо близкого родственника, совместно следующего с ним на воздушном судне, что подтверждается медицинскими документами и уведомлением об этом перевозчика до окончания

установленного в соответствии с федеральными авиационными правилами времени регистрации пассажиров на указанный в билете рейс.

1.3.2. Неоказание обязательных услуг, предусмотренных федеральными авиационными правилами.

1.3.3. Неполное выполнение требований по созданию безбарьерной среды.

1.4. Деятельность по осуществлению воздушных перевозок опасных грузов.

1.4.1. Эксплуатантами, не перевозящими в качестве груза или почты опасные грузы, не обеспечивается прохождение их сотрудниками подготовки по перевозке опасных грузов в соответствии с выполняемыми ими обязанностями.

1.5. Деятельность по выполнению авиационных работ.

1.5.1. Эксплуатантом не обеспечивается функционирование системы управления безопасностью полетов, которая соответствует объему и сложности выполняемых полетов.

1.5.2. Эксплуатант не осуществляет контроль за выполнением технического обслуживания на эксплуатируемом парке воздушных судов (далее – ВС).

Эксплуатант допускает членов летного экипажа (далее - ЧЛЭ) ВС до выполнения своих функций без прохождения подготовки по разработанной эксплуатантом программе подготовки в полном объеме.

1.5.3. Эксплуатант не обеспечивает проведение подготовки ЧЛЭ, соответствующей виду выполняемых работ.

1.5.4. Выполнение авиационных работ на ВС, не прошедшем техническое обслуживание.

1.6. Деятельность по подготовке членов экипажа гражданского воздушного судна, сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, специалистов по техническому обслуживанию воздушных судов, диспетчеров управления воздушным движением.

1.6.1. Выдача авиационным учебным центром (далее - АУЦ) документов, подтверждающих прохождение обучения, при проведении подготовки не в полном объеме.

1.6.2. АУЦ не обеспечивает соответствие лиц, осуществляющих обучение на тренажерном устройстве имитации полета требованиям федеральных авиационных правил.

1.6.3. АУЦ не ведет в полном объеме перечень преподавательского и инструкторского состава.

1.6.4. Проведение АУЦ практических занятий без наличия учебного оборудования, предусмотренного программами подготовки членов летных и кабинных экипажей.

1.6.5. Объединение АУЦ теоретических занятий разных учебных групп.

1.6.6. Необеспечение АУЦ актуализации внутренних руководящих документов, связанной с изменением воздушного законодательства.

1.6.7. Отсутствие контроля со стороны АУЦ за правильностью оформления документации, фиксирующей процесс обучения:

- систематическое выявление фактов «механических ошибок» при оформлении документации, фиксирующей процесс обучения. При этом воздушное законодательство не предусматривает оснований, исключающих необходимость соблюдения обязательных требований к деятельности АУЦ в том числе в части «механических ошибок».

1.7. Деятельность по техническому обслуживанию гражданских воздушных судов.

1.7.1. Допуск к полёту воздушного судна с дефектами, не зафиксированными при выполнении оперативного технического обслуживания воздушного судна (далее – ТО ВС).

1.7.2. Отсутствие инструмента, оборудования, соответствующего требованиям эксплуатационной документации разработчика воздушного судна (далее – ВС).

1.7.3. Неподтверждение необходимого фактического опыта выполнения работ по ТО ВС не менее 180 дней фактического суммарного опыта выполнения работ по ТО всех типов ВС, указанных в свидетельстве специалиста авиационного персонала по техническому обслуживанию.

1.7.4. Невыполнение требований Руководства по деятельности и Руководства по организации технического обслуживания.

1.8. Деятельность операторов аэродромов, вертодромов и владельцев посадочных площадок, предназначенных для взлета, посадки, руления и стоянки гражданских воздушных судов.

1.8.1. Наличие на поверхности искусственного покрытия взлетно-посадочной полосы (далее – ИВП) продуктов разрушения покрытия; выбоин и раковин с наименьшим размером в плане более 50 мм и глубиной 25 мм, не залитых мастикой; трещин шириной более 30 мм и глубиной более 25 мм, не залитых мастикой; уступов высотой более 25 мм между кромками соседних плит и кромками трещин; сколов кромок плит и трещин шириной более 30 мм и глубиной более 25 мм, не залитых мастикой.

1.8.2. Наличие на поверхности искусственных покрытий рулежной дорожки (далее – РД), перрона, укрепленных участков лтной полосы, примыкающих к торцам ИВП: продуктов разрушения покрытия; выбоин и раковин с наименьшим размером более 50 мм и глубиной 30 мм, не залитых мастикой; участков шелушения поверхности покрытий глубиной более 30 мм; уступов высотой более 30 мм между кромками соседних плит и кромками трещин; наплывов мастики высотой более 15 мм.

1.8.3. Неосуществление оператором аэродрома мероприятий по орнитологическому обеспечению полетов, направленных на сведение к минимуму вероятности столкновений ВС с птицами и другими объектами животного мира: планируемые мероприятия не полностью соответствуют требованиям федеральных авиационных правил, проводимые занятия по орнитологическому обеспечению полетов не затрагивают вопрос по факторам

опасности и риска, связанных со столкновениями ВС с птицами. отсутствие учета всех случаев столкновений воздушных судов с птицами независимо от их последствий.

1.8.5. Необорудование спецмашин, выезжающих на летную полосу и рулежные дорожки, габаритными и проблесковыми огнями, радиостанциями внутриаэропортовой связи, буксировочными устройствами и средствами пожаротушения.

1.8.6. Ветроуказатель отсутствует или находится в состоянии значительного износа.

1.8.7. Необеспечение оператором аэродрома соответствия нормативным требованиям количества сотрудников личного состава смен служб поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов (далее – СПАСОП) для соблюдения установленной категории по уровню требуемой пожарной защиты.

1.8.8. Несвоевременное прохождение обучения и аттестации либо отсутствие профессиональной подготовки в качестве спасателя сотрудников СПАСОП.

1.9. Деятельность, связанная с выполнением условий, содержащихся в следующих разрешительных документах:

- сертификаты, выданные в соответствии с пунктом 1 статьи 8 (за исключением сертификатов, выданных юридическим лицам, осуществляющим разработку и изготовление авиационной техники) и со статьями 36 и 37 Воздушного кодекса Российской Федерации;

- документы, выданные в соответствии с пунктом 3 статьи 8 Воздушного кодекса Российской Федерации;

- свидетельства, выданные в соответствии с пунктом 1 статьи 53 Воздушного кодекса Российской Федерации.

1.9.1. Нарушения межремонтных сроков работ службы оборудования.

1.9.2. Нарушения хранения и использования инвентаря, материалов и жидкостей.

1.9.3. Систематические нарушения ведения документации (актов приемки-сдачи выполненных работ).

1.10. Гражданские воздушные суда.

1.10.1. Перед вылетом ВС не дается оценка возможности продолжения эксплуатации с дефектами согласно документации разработчика ВС.

1.10.2. К типовым нарушениям относятся:

- провисание замков капотов;
- повреждение аэродинамического резинового уплотнителя;
- недопустимый порез авиационного колеса;
- износ авиационного колеса;
- следы течи гидрожидкости на плоскости крыла;
- следы течи гидрожидкости гидроцилиндра системы уборки/выпуска шасси;

1.11. Объекты инфраструктуры воздушного транспорта.

1.11.1. Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, касающихся объектов инфраструктуры воздушного транспорта, указаны в разделах 1.2, 1.3, 1.8.

1.12. Помещения и оборудование организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих техническое обслуживание гражданских воздушных судов, подготовку членов экипажа гражданского воздушного судна, сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, специалистов по техническому обслуживанию воздушных судов, диспетчеров управления воздушным движением.

1.12.1. Допуск эксплуатантом тренажера тренажерных устройств имитации полета, применяемых в целях подготовки и контроля профессиональных навыков членов летных экипажей (далее – КПА) в нарушение требований Порядка допуска к применению тренажерных устройств имитации полета, применяемых в целях подготовки и контроля профессиональных навыков членов летных экипажей гражданских воздушных судов, утвержденного приказом Минтранса России от 08.02.2019 № 46.

1.12.2. Несвоевременное выполнение технического обслуживания тренажерных устройств имитации полета инженерно-техническим персоналом АУЦ.

1.12.3. Не обеспечивается раздельное хранение исправных компонентов, оборудования, инструмента и материалов от неисправных компонентов, оборудования, инструмента и некондиционных материалов.

1.12.4. На участке поверки и (или) калибровки средств измерения не предусмотрены процедуры и соответствующие возможности для избегания ухудшения характеристик, потери или повреждений объектов поверки и калибровки во время их обращения и подготовки.

1.12.5. На производственных площадях, предназначенных для хранения компонентов ВС, материалов, КПА и инструментов, не поддерживается необходимый микроклимат.

2. Предложения по устранению и профилактике нарушений обязательных требований

Для обеспечения соблюдения обязательных требований в сфере гражданской авиации контролируемым лицам рекомендуется принимать комплекс мер, включая самообследование, консультирование с МГУ Ространснадзора по федеральным округам, использование проверочных листов и участие в реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Эти меры помогают выявить и устранить нарушения, повысить уровень безопасности полётов и снизить риски при взаимодействии с контролирующими органами.

Самообследование

В соответствии со статьей 51 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» контролируемые лица могут проводить самостоятельную оценку соблюдения обязательных требований (самообследование) в целях добровольного определения уровня соблюдения ими обязательных требований.

Контролируемые лица, получившие высокую оценку соблюдения ими обязательных требований, по итогам самообследования вправе принять декларацию соблюдения обязательных требований.

Срок действия декларации соблюдения обязательных требований составляет 1 год со дня регистрации Федеральной службой по надзору в сфере транспорта указанной декларации.

В случае если декларация соблюдения обязательных требований аннулирована решением, принятым по результатам контрольного (надзорного) мероприятия, контролируемое лицо может вновь принять декларацию соблюдения обязательных требований по результатам самообследования по истечении 1 года со дня аннулирования указанной декларации.

Консультирование

Должностные лица Федеральной службы по надзору в сфере транспорта предоставляют контролируемым лицам консультирование по вопросам:

- а) организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора);
- б) осуществления контрольных (надзорных) мероприятий;
- в) соблюдения обязательных требований;
- г) изложенным в проверочных листах;
- д) проведенных контрольных (надзорных) и проводимых профилактических мероприятий.

Консультирование предоставляется:

- а) при личном обращении - посредством телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи;
- б) при получении письменного запроса - посредством ответа в письменном виде в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан;
- в) в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Время консультирования при личном обращении устанавливается руководителем Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, заместителем руководителя Федеральной службы по надзору в сфере транспорта или руководителем территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

Время, определенное контрольным (надзорным) органом, для консультирования при личном обращении должно составлять не менее 4 часов в рабочую неделю. Информация о времени консультирования при личном обращении размещается на стенде территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в доступном для граждан месте и на официальном

сайте Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Консультирование в письменном виде осуществляется в следующих случаях:

а) если консультируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;

б) если при личном обращении представить ответы на поставленные вопросы не представляется возможным;

в) если ответ на поставленные вопросы требует получения дополнительных сведений и информации.

В случае консультирования должностными лицами контрольного (надзорного) органа контролируемых лиц в письменном виде ответ контролируемому лицу направляется в течение 20 дней со дня регистрации его обращения. В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц или их представителей консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения письменных разъяснений по вопросам, поставленным в обращениях, на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Использование проверочных листов

На официальном сайте Ространснадзора в разделе «Деятельность» размещены проверочные листы — списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении обязательных требований. Эти листы применяются при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области гражданской авиации.

Участие в профилактических программах

Госавианадзор реализует программы, направленные на профилактику нарушений обязательных требований. Например, сервис сбора добровольных анонимных сообщений позволяет профессиональному сообществу передавать информацию о факторах, влияющих на безопасность полётов, качество перевозок, условия труда и права сотрудников авиапредприятий.

Особенности сервиса:

- гарантированная анонимность обратившегося;
- доступ к сообщениям имеет строго ограниченное число сотрудников;
- каждое обращение изучается, формальный подход отсутствует;
- оперативное реагирование на информацию о нарушениях.

Сообщения можно направлять через популярные мессенджеры или на электронную почту.

Использование «Зеркального реестра проверок»

«Зеркальный реестр проверок» на сайте Ространснадзора позволяет:

подготовиться к плановым проверкам, ознакомившись с планами их проведения;

после завершения проверки оставить обратную связь — положительно отметить или пожаловаться на действия контрольных (надзорных) органов.

Для оставления отзыва необходимо пройти авторизацию через ЕСИА и заполнить опросную форму, включающую данные о проверке и оценке действий проверяющих.

Также Госавианадзор рекомендует:

- регулярный аудит внутренних процессов. Периодическая проверка соблюдения требований к подготовке персонала, техническому обслуживанию судов, управлению безопасностью полётов и другим аспектам деятельности;
- обновление документации. Актуализация внутренних документов в соответствии с изменениями в нормативно-правовых актах;
- обучение и повышение квалификации сотрудников. Регулярное обучение персонала в соответствии с требованиями федеральных авиационных правил и международных стандартов;
- внедрение системы управления безопасностью полётов (СУБП).

Это поможет систематизировать подходы к выявлению и устранению рисков.

Соблюдение этих рекомендаций способствует снижению рисков нарушений, повышению доверия со стороны Госавианадзора и улучшению общей безопасности в сфере гражданской авиации.

3. Рекомендации по принятию контролируруемыми лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований

Для обеспечения соблюдения обязательных требований в области гражданской авиации контролируемым лицам (эксплуатантам воздушных судов, операторам аэродромов, учебным центрам, техническим службам и другим субъектам) рекомендуется принимать комплекс мер, направленных на профилактику нарушений и повышение уровня безопасности полётов. Основные рекомендации закреплены в нормативных актах и руководящих документах, включая «Руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере гражданской авиации» (утв. Ространснадзором 21.04.2025).

4. Контрольная (надзорная) деятельность в области гражданской авиации

В 2025 году в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области гражданской авиации проведено 3 плановых и 125 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (из них - 43 на основании индикаторов риска) с взаимодействием с контролируемым лицом, что на 1,6% больше, чем в 2024 году (123).

Внеплановые проверки проведены по следующим основаниям:

по поручению Правительства Российской Федерации – 55; по требованию прокурора – 18; по наличию сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) – 9; по индикаторам риска – 43.

Принимая во внимание обязательность исполнения поручений Правительства Российской Федерации и требований прокурора (73 проверки), без учета количества указанных проверочных мероприятий, процент внеплановых проверок, инициированных в связи со «срабатыванием» индикаторов риска, от общей доли составляет порядка 82%. При этом, эффективность утвержденных индикаторов превышает 90%.

Ключевые показатели федерального государственного контроля (надзора) в области гражданской авиации, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1064, достигнуты, целевые значения не превышены.

При незначительном росте количества проведенных проверок существенно возросла доля выявленных нарушений на одно контрольное (надзорное) мероприятие: среднее количество нарушений на одно контрольное (надзорное) мероприятие в 2025 году – 32,9, в 2024 году – 12,5.

Выявляются многочисленные факты ненадлежащего содержания и укомплектования объектов инфраструктуры воздушного транспорта, использования владельцами воздушных судов воздушного пространства без получения разрешения или обязательного уведомления ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», отсутствия у эксплуатантов внедренной системы управления безопасностью полетов.

В данных обстоятельствах ключевой задачей Ространснадзора является минимизация рисков аварийности на воздушном транспорте. Инспекторы Службы принимают весь комплекс мер, направленных на выявление нарушений обязательных требований.

В целях недопущения неблагоприятных последствий и авиационных происшествий с начала 2025 года в связи с выявленными нарушениями воздушного законодательства инспекторским составом Ространснадзора приостановлена эксплуатация 125 воздушных судов, введены ограничения на эксплуатацию 9 посадочных площадок, от исполнения обязанностей отстранено 850 специалистов авиационного персонала, введен запрет на использование 3 тренажерных устройств имитации полета, отозвано более 200 документов, выданных юридическими лицами образовательных организаций и организаций, осуществляющих обучение специалистов соответствующего уровня согласно перечням специалистов авиационного персонала. По результатам рассмотрения направленной Ространснадзором информации уполномоченным органом вводились ограничения/приостановления /аннулирования 5 сертификатов организаций по техническому обслуживанию, 8 сертификатов эксплуатантов.

По результатам реагирования на зафиксированные факты установлено, что подавляющее большинство нарушений устраняется своевременно. Уровень устранения выявленных нарушений - 98,5%, что на 8% больше чем в АППГ (90,2%).

Анализ применения Госавианадзором статей КоАП РФ свидетельствует о том, что наибольшее количество нарушений приходится на сферу использования воздушного пространства (ст. 11.4 КоАП РФ) - 44%, случаи несоблюдения правил безопасности при эксплуатации воздушных судов (ст. 11.5 КоАП РФ) - 27%. Кроме того, 12% зафиксированных нарушений связаны с несоблюдением гражданами правил поведения на воздушном транспорте (ч. 6 ст. 11.17 КоАП РФ).

Доля взысканных штрафов составляет 101,22% (с учетом штрафов, наложенных в прошлом периоде), что на 0,7% больше АППГ (100,52%).

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба)

В 2025 году профилактика рисков причинения вреда (ущерба) в гражданской авиации в России реализовалась через комплексную программу, утверждённую Федеральной службой по надзору в сфере транспорта. Она направлена на минимизацию рисков для жизни и здоровья людей, окружающей среды, а также материального ущерба.

Ключевые задачи программы:

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов через обеспечение доступности информации об обязательных требованиях и мерах по их исполнению.

В рамках реализации Программы профилактики Госавианадзором были проведены следующие мероприятия:

- объявлено 775 предостережений;
- проведено 6088 консультаций;
- проведено 57 самообследований;
- проведено 17 профилактических визитов.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.2025 № 3994-р, утверждена Программа безопасности полетов.

Ключевые аспекты Программы:

- основной подход — выявление и устранение потенциальных рисков до того, как они приведут к чрезвычайным ситуациям;
- цель — снижение частоты происшествий;
- приведение уровня безопасности полётов в соответствие со стандартами Международной организации гражданской авиации (ИКАО) и лучшими мировыми практиками.

План мероприятий предусматривает:

- совершенствование и актуализацию воздушного законодательства;
- оценку эффективности вносимых изменений и их соответствия государственной политике;
- сбор данных для анализа уровня безопасности;
- усиление контроля за подлинностью компонентов гражданских самолётов;
- повышение автоматизации оснащения аэродромов;
- совершенствование программ подготовки и повышения квалификации специалистов (лётных экипажей, техников, диспетчеров);
- популяризацию безопасности полётов на государственном уровне.

Также предусмотрено создание среды, которая поощряет сообщение об инцидентах и угрозах безопасности полётов без страха необоснованного наказания.

Несмотря на реализуемые Ространснадзором меры, гражданская авиация в 2025 году сталкивается с рядом вызовов:

- запрет на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту воздушных судов;

- запретом на поставку комплектующих, компонентов, систем, а также технологического оборудования для производимых и разрабатываемых отечественных воздушных судов.

Кроме того, отдельные организации авиатранспортной отрасли Российской Федерации и отрасли авиационной промышленности попали под так называемые блокирующие санкции, в связи с чем им был закрыт прямой доступ к внешним рынкам товаров и услуг.

Комплексной программой развития авиационной отрасли Российской Федерации до 2030 г., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.06.2022 № 1693-р, отмечено, что к проблемам, требующим в настоящее время особого подхода к государственному регулированию на воздушном транспорте, относится в том числе организация снабжения запчастями современной авиационной техники иностранного производства и российской авиационной техники, производимой в кооперации с иностранными производителями, а также отказ ряда иностранных поставщиков от предоставления возможности использования программного обеспечения и цифровых сервисов, обеспечивающих в том числе безопасность полетов.

Таким образом, профилактика рисков в гражданской авиации в 2025 году сочетала регуляторные меры, совершенствование нормативной базы, повышение квалификации специалистов и создание культуры безопасности в отрасли и призвана решить вышеуказанные проблемы.

Специальные режимы государственного контроля (надзора)

Обязательный мониторинг

Минтранс России и Правительство Российской Федерации поддержало инициативу по введению обязательного мониторинга в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области гражданской авиации (постановление Правительства Российской Федерации от 25 марта 2025 г. № 363).

Введение обязательного мониторинга направлено на повышение эффективности контроля и обеспечение безопасности полётов. Этот режим позволяет усилить контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований и оперативно реагировать на нарушения. Так, обязательный мониторинг позволяет:

- осуществлять непрерывный сбор и анализ данных;
- осуществлять дистанционный контроль;
- оперативно выявлять нарушения;
- повышать ответственность контролируемых лиц.

Таким образом, обязательный мониторинг усиливает превентивный характер надзора, позволяет оперативно выявлять и устранять нарушения, а также повышает общий уровень безопасности в гражданской авиации за счёт систематического контроля и использования современных технологий.

С момента вступления в законную силу (26.03.2025) проведено 220 мероприятий обязательного мониторинга в отношении лиц, осуществляющих деятельность в области гражданской авиации, в ходе которых выявлено 229 нарушений обязательных требований, в связи с чем выдано 127 предписаний.

Постоянный рейд

Постоянный рейд, осуществляемый в соответствии со статьей 97.1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 5 статьи 28 Воздушного кодекса Российской Федерации, положительно сказывается на гражданской авиации за счёт повышения уровня безопасности полётов, снижения рисков нарушений и обеспечения соблюдения обязательных требований.

Постоянный рейд направлен не только на выявление уже совершённых нарушений обязательных требований, но и на их предупреждение. Инспекторы могут оперативно реагировать на потенциальные угрозы и предотвращать их развитие. Это особенно важно в авиации, где даже незначительные нарушения могут привести к серьёзным последствиям.

Так, в 2025 году в ходе 4 052 постоянных рейдов, инспекторским составом выявлено 4 715 нарушений обязательных требований, в связи с чем выдано 1082 предписания.

Возможность проведения постоянного рейда стимулирует организации, индивидуальных предпринимателей и граждан, работающих в сфере гражданской авиации соблюдать обязательные требования. Это способствует формированию культуры безопасности и ответственности за свои действия.

Раздел 3

Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)

За 2025 год с воздушными судами гражданской авиации Российской Федерации произошло 26 авиационных происшествий (12 катастроф – погибло 73 человека, 14 аварий – травмировано 11 человек).

За аналогичный период 2024 года с воздушными судами гражданской авиации Российской Федерации произошло 40 авиационных происшествий (18 катастроф – погибло 64 человека, 22 аварии – травмировано 57 человек).

Относительные показатели безопасности полетов

Относительные показатели безопасности полетов (на один млн. перевезенных пассажиров) свидетельствуют, что при снижении числа катастроф с 0,16 в 2024 г. до 0,11 в 2025 г., аварий с 0,20 в 2024 г. до 0,14 в 2025 г., а также уменьшении числа травмированных с 0,51 в 2024 г. до 0,10 в 2025 г. ухудшилась тяжесть последствий авиационных происшествий. Отмечается рост количества погибших в 2025 г. – 0,69, в 2024 г. (0,57), в 2023 г. (0,19).

Анализ состояния законности в области гражданской авиации подтверждает сохранение факторов опасности, приводящих к тяжелым авиационным происшествиям: ненадлежащее функционирование системы менеджмента качества и системы управления безопасностью полетов, отсутствие реагирования на факты отклонения от требований эксплуатационной документации, ненадлежащий анализ полетной информации, отсутствие реагирования на факты произошедших авиационных событий.

Основными причинами авиационных происшествий является ненадлежащее функционирование системы менеджмента качества и системы управления безопасностью полётов, отсутствие реагирования на факты отклонения от требований эксплуатационной документации, ненадлежащий анализ полетной информации, отсутствие реагирования по фактам произошедших авиационных событий, а в ряде случаев — сознательное игнорирование требований безопасности полетов.

По данным Межгосударственного авиационного комитета авиационные происшествия по всем видам работ, обусловленные «человеческим фактором», составляют около 75-85%.

В связи с этим Ространснадзором в ходе контрольных (надзорных) мероприятий особое внимание уделяется аспектам надлежащей подготовки авиационных специалистов. Вскрыты факты неправомерного допуска пилотов к выполнению своих обязанностей без прохождения надлежащей подготовки, в том числе летной и тренажерной, ненадлежащего обучения авиационных специалистов, незаконного допуска к работе лиц, подготовка которых не отвечает требованиям безопасности, неполного проведения в авиапредприятиях и авиационных учебных центрах образовательных мероприятий.

По принятым в 2023-2025 гг. мерам реагирования отозвано 1,9 тыс. документов о подготовке, временно до устранения нарушений отстранено от выполнения функций более 1,8 тыс. авиационных специалистов. По результатам рассмотрения направленной Ространснадзором информации уполномоченным органом аннулировано 14 сертификатов авиационных учебных центров.

Раздел 4 Актуализация обязательных требований

В соответствии с частью 3 статьи 10 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 06.02.2021 № 128 «Об утверждении Правил формирования, ведения и актуализации реестра обязательных требований» Федеральная служба по надзору в сфере транспорта осуществляет работу по формированию, ведению и актуализации реестра обязательных требований.

На сайте Ространснадзора размещен Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности.

Предложения, связанные с Перечнем нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) в области гражданской авиации, можно направить через электронную форму приема обращений.